Муниципальное бюджетное образовательное учреждение

дополнительного профессионального образования

«Центр развития образования города Саянска»

**Методические рекомендации**

Правовое регулирование ограничений на занятие педагогической и иной деятельностью в сфере образования

Составитель: Л.П.Афанасьева

методист первой квалификационной категории

МБОУ ДПО «Центр развития образования города Саянска»

Саянск, 2015

I. Общие положения

Методические рекомендации по правовому регулированию ограничений на занятие педагогической и иной деятельностью в сфере образования разработаны в целях оказания методической помощи руководителям образовательных учреждений города Саянска при осуществлении приема на работу и увольнения педагогических и иных работников в соответствии с изменениями, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Задача настоящих методических рекомендаций состоит в том, чтобы, используя действующие законодательные нормы, оперативно разрешать возникающие конфликтные ситуации в случаях выявления наличия судимости у работника.

С 1 января 2015 года вступили в силу изменения, внесенные в ТК РФ, Федеральным законом от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам правового регулирования ограничений на занятие педагогической деятельностью, а также иной деятельностью с участием несовершеннолетних», которые заключаются в следующем:

В новой редакции изложены: статья 331. “Право на занятие педагогической деятельностью” (приложение №2) и статья 351.1 “Ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних” (приложение № 3).

Глава 52 Трудового кодекса Российской Федерации “Особенности регулирования труда педагогических работников” дополнена новой статьей 331.1 “Особенности отстранения от работы педагогических работников” (приложение № 1);

При разработке методических рекомендаций учтены положения следующих нормативных правовых актов в сфере образования, трудового и уголовного права:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 21.12.2001 года. Официальный текст по состоянию на 01 февраля 2015 года;

2. Уголовный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 24.05.1996 года. Официальный текст на 08.03.2015 года;

3. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»;

4. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

5. Федеральный закон от 23.12.2010 N 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Трудовой кодекс Российской Федерации»;

6. Федеральный закон от 31.12.2015 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам правового регулирования ограничений на занятие педагогической деятельностью, а также иной деятельностью с участием несовершеннолетних";

7. Письмо Минобрнауки России от 23 декабря 2011 г. № МД-1703/03 «О предоставлении справок о наличии (отсутствии) судимости, в том числе погашенной и снятой, и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования»;

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 N 19-П.

II. Основные изменения по ограничениям на занятия

педагогической деятельностью

В связи со спецификой содержания и особенностями выполнения педагогической деятельности, ее социально-общественной важностью, необходимостью повышенной ответственности и значительными психоэмоциональными нагрузками законодательно установлены дополнительные требования, которым должны соответствовать лица, допускаемые к педагогической работе, а также связанные с этим необходимые ограничения.

Значительные изменения в этом плане были внесены в трудовое законодательство Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 387-ФЗ:

ТК РФ был дополнен новой статьей 351.1 «Ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних». Данная статья ТК РФ запретила принимать на работу в образовательные учреждения не только педагогов, но и других работников, имеющих судимость по определенным уголовным статьям.

Часть 2 ст. 331 ТК РФ была дополнена новым абзацем следующего содержания: к педагогической деятельности не допускаются лица:

имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

Данный Федеральный закон N 387-ФЗ изменил и статью 65 ТК РФ (в этой норме речь идет о документах, предъявляемых при заключении трудового договора). Статья пополнилась положением, согласно которому лицу, поступающему на работу, связанную с деятельностью в сфере образования, вменялось в обязанность представлять справку об отсутствии или наличии судимости, а равно уголовного преследования либо о прекращении дела по реабилитирующим основаниям. Порядок выдачи такой справки и ее форму утвердило Министерство внутренних дел.

Таким образом, начиная с 7 января 2011 года, лица, поступающие на работу в образовательное учреждение, наряду с другими документами, предъявляемыми при заключении трудового договора, представляют справку судебного характера. Если в справке указываются сведения о наличии судимости, согласно определенному перечню преступлений, то работник не может быть принят на работу в образовательное учреждение.

Для более четкого понимания сути законодательно установленных ограничений рассмотрим их с учетом норм Уголовного кодекса РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – УК РФ), Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) и других нормативных правовых актов.

К видам преступлений, запрещающих работу с несовершеннолетними, относятся предусмотренные Особенной частью УК РФ преступления против личности (гл. 16–18, 20), преступления против конституционного строя и общественной безопасности (гл. 24 –25, 29), которые группируются по семи категориям:

1. Против жизни и здоровья (предусмотрены в гл. 16 УК РФ, ст. 105–125: убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, побои, заражение ВИЧ-инфекцией и др.);

2. Против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления) (гл. 17 УК РФ, ст. 126–127.2: похищение человека, незаконное лишение свободы, торговля людьми, использование рабского труда);

3. Против половой неприкосновенности и половой свободы личности (гл. 18 УК РФ, ст. 131–135: изнасилование, насильственные действия сексуального характера, развратные действия и др.)

4. Против семьи и несовершеннолетних (гл. 20 УК РФ, ст. 150–157: вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей и др.);

5. Против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25 УК РФ, ст. 228–245: нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ и др.);

6. Против основ конституционного строя и безопасности государства (гл. 29 УК РФ, ст.275–284: государственная измена, насильственный захват власти, организация экстремистской деятельности, разглашение государственной тайны и др.);

7. Против общественной безопасности (гл. 24 УК РФ, ст. 205–227: террористический акт, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство, вандализм, нарушение требований пожарной безопасности, небрежное хранение огнестрельного оружия и др.).

В этой связи руководителям образовательных учреждений необходимо помнить, что не всякий факт привлечения к уголовной ответственности следует расценивать как барьер для занятия должности, связанной с воспитанием несовершеннолетних. Еще раз нужно подчеркнуть, что речь идет только о преступлениях, перечисленных в части второй статьи 331 и статье 351.1 ТК РФ. Если гражданин имеет судимость за другие преступления, допустим, против собственности (например, за кражу - ст. 158 УК РФ или за нарушения правил дорожного движения – ст. 264 УКРФ), это никоим образом не будет являться основанием для отказа в приеме на работу.

Новеллы действующего законодательства в части правового регулирования ограничений на занятие педагогической деятельностью привели к возникновению множественных ситуаций по неправомерным отказам в приеме на работу и увольнению работников в связи с возникновением ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности, по пункту 13 части первой статьи 83 ТК РФ. В судебной практике появились примеры восстановления педагогических и иных работников, уволенных по данному основанию, в связи с декриминализацией деяния.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 N 19-П был выявлен конституционно-правовой смысл и частично признаны не соответствующими Конституции РФ взаимосвязанные положения пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 ТК РФ в той мере, в какой данные законоположения вводят безусловный и бессрочный запрет на занятие педагогической деятельностью, а также иной профессиональной деятельностью в сфере образования и, соответственно, предполагают безусловное увольнение лиц, имевших судимость.

На основании большой правоприменительной практики в отдельные законодательные акты Федеральным законом РФ от 31.12.2014 № 489-ФЗ были внесены изменения и дополнения. В частности, статья 331 ТК РФ была дополнена [частью третьей](http://base.garant.ru/12125268/55/#block_3313) следующего содержания:

"Лица из числа указанных в абзаце третьем части второй настоящей статьи, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности."

Данный Федеральный закон принят в целях реализации постановления Конституционного суда РФ от 18 июля 2013 года № 19-П, который постановил, что к работе с детьми не должны допускаться люди с неснятой или непогашенной судимостью, лица, когда-либо осужденные по тяжким или особо тяжким статьям [УК РФ](http://docs.pravo.ru/document/view/22/?entity_id=637968), а также за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности. В отношении же всех остальных лиц, имевших судимость за преступления небольшой и средней тяжести (их категория определена частями 2 и 3 ст. 15 УК РФ) вопрос о допуске к работе в образовательных учреждениях должен решаться в индивидуальном порядке и при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной на территории субъекта Российской Федерации. При принятии такого решения должны учитываться вид и степень тяжести совершенного преступления, срок, прошедший с момента его совершения, характеристика личности, а также иные факторы, позволяющие определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Порядок принятия комиссией по делам несовершеннолетних решения, перечень документов, представляемых для принятия решения, сроки их рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних, форма документа, содержащего данное решение, утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Нормативные правовые акты, регламентирующие работу комиссии по делам несовершеннолетних по данному направлению, на сегодняшний день Правительством РФ пока еще не приняты.

Приложение № 1

|  |
| --- |
| Статья 331.1. Особенности отстранения от работы педагогических работников  Наряду с указанными в [статье 76](http://base.garant.ru/12125268/12/#block_76) настоящего Кодекса случаями работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) педагогического работника при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в [абзацах третьем](http://base.garant.ru/12125268/55/#block_331203) и [четвертом части второй статьи 331](http://base.garant.ru/12125268/55/#block_33122) настоящего Кодекса. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) педагогического работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда. |

Приложение № 2

|  |
| --- |
| Статья 331. Право на занятие педагогической деятельностью  К педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном [законодательством](http://base.garant.ru/70291362/5/#block_46) Российской Федерации в сфере образования.  К педагогической деятельности не допускаются лица:  лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;  имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных [частью третьей](http://base.garant.ru/12125268/55/#block_3313) настоящей статьи;  имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в [абзаце третьем](http://base.garant.ru/12125268/55/#block_331203) настоящей части;  признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;  имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.  Лица из числа указанных в [абзаце третьем части второй](http://base.garant.ru/12125268/55/#block_331203) настоящей статьи, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности. |

Приложение № 3

|  |
| --- |
| Статья 351.1. Ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних  К трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.  Наряду с указанными в статье 76 настоящего Кодекса случаями работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.  Лица из числа указанных в абзаце третьем части второй статьи 331 настоящего Кодекса, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к соответствующему виду деятельности. |